

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๒ / ๒๑๗๗๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. พร้อมบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
 ๓. คำชี้แจงความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.
 ๔. แผนการตรากฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง (โรงงานยาสูบฯ) เป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการคลังที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นโดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อหารายได้ให้รัฐจากการประกอบอุตสาหกรรมผลิตและจำหน่ายบุหรี่ซิการ์เรต ในการบริหารงานและการทำนิติกรรมต่างๆ จะมีการมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งมีกำหนดไว้ในระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยผู้อำนวยการยาสูบเป็นผู้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการทำนิติกรรมที่เกี่ยวข้องกับกิจการของโรงงานยาสูบฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปัจจุบันโรงงานยาสูบฯ ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ทำให้ไม่สามารถทำนิติกรรมต่างๆ ได้ด้วยตนเอง ส่งผลให้การบริหารงานขาดความคล่องตัวและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ขาดความชัดเจนในด้านการถือครองทรัพย์สินทั้งสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการปรับสภาพองค์กรรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นหน่วยงานธุรกิจของรัฐบาลและยังไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ดังนั้น เพื่อให้องค์กรมีความคล่องตัวและพร้อมต่อการแข่งขันกับบุหรี่ปั้วต่างประเทศภายใต้

/สถานการณ์...

สถานการณ์อุตสาหกรรมยาสูบ สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงการคลัง โรงงานยาสูบฯ จึงต้องปรับองค์กร เป็นนิติบุคคลโดยการตราเป็นพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งจะมีความเหมาะสม และทำให้เกิดความต่อเนื่องในการประกอบกิจการของโรงงานยาสูบฯ และโดยที่เรื่องที่เสนอเป็นการเสนอ ร่างพระราชบัญญัติจึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ได้จัดทำร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

๓.๑ การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.)

(๑) กำหนดให้จัดตั้ง ยสท. ขึ้นและมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์ ในการประกอบอุตสาหกรรม ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบหรือใบยา ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิจัย พัฒนา ควบคุม และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบหรือใบยา ตลอดจนดำเนินธุรกิจอื่นเพื่อประโยชน์แก่ ยสท. หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ ยสท. ในกรณี เพื่อให้ ยสท. มีอำนาจกระทำการภายใน ขอบวัตถุประสงค์ของ ยสท. จึงกำหนดให้ ยสท. มีอำนาจดำเนินงานเกี่ยวกับทรัพย์สิน ทำนิติกรรมหรือสัญญา ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ลงทุนหรือเข้าร่วม กิจการกับบุคคลอื่น และกระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ ของ ยสท. (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๘)

(๒) กำหนดที่ตั้งสำนักงานใหญ่ และสำนักงานสาขา (ร่างมาตรา ๗)

(๓) กำหนดองค์ประกอบของทุน รายได้ และเงินสำรองของ ยสท. (ร่างมาตรา ๙
ร่างมาตรา ๑๐ และร่างมาตรา ๑๑)

๓.๒ คณะกรรมการ ยสท.

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการ ยสท. ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่เกินเก้าคน ให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยกำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็น ผู้มีอำนาจแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น และให้คณะกรรมการ ยสท. มีอำนาจหน้าที่วางนโยบาย และควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. ออกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของ ยสท. รวมถึงออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานต่างๆ ภายใน ยสท. ด้วย (ร่างมาตรา ๑๒ และร่างมาตรา ๑๗)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการ ยสท. อย่างน้อยต้องมีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับ เกษตรศาสตร์ อุตสาหกรรม วิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การบริหาร เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือกฎหมาย การประชุม การลงมติ และการพ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๓ ร่างมาตรา ๑๔ ร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๖)

(๓) กำหนดให้คณะกรรมการ ยสท. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนิน กิจการอย่างหนึ่งอย่างใดของ ยสท. และกำหนดค่าตอบแทน รวมทั้งประธานกรรมการ กรรมการ ได้รับประโยชน์ ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยประธานกรรมการ กรรมการ พนักงาน และลูกจ้าง อาจได้รับโบนัส ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๘ และร่างมาตรา ๑๙)

๓.๓ ผู้ว่าการ ยสท.

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง และกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ว่าการ ทั้งนี้ ในการทำสัญญาจ้างผู้ว่าการ ยสท. ให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกินสี่ปี แต่จะจ้างเกินสองคราวติดต่อกันไม่ได้ (ร่างมาตรา ๒๐ และร่างมาตรา ๒๑)

(๒) กำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้ามการเป็นผู้ว่าการและการพ้นจากตำแหน่งของผู้ว่าการ (ร่างมาตรา ๒๒ และร่างมาตรา ๒๓)

(๓) กำหนดให้ผู้ว่าการ ยสท. มีหน้าที่บริหารกิจการของ ยสท. ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของ ยสท. และตามนโยบาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่คณะกรรมการ ยสท. กำหนด และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างทุกตำแหน่ง รวมทั้งมีอำนาจและหน้าที่ในการบรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือลงโทษทางวินัยแก่พนักงานและลูกจ้าง สำหรับการแต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือลงโทษทางวินัยพนักงานหรือลูกจ้างชั้นผู้อำนวยการฝ่าย หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าขึ้นไป โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ยสท. ก่อน ตลอดจนมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดเงื่อนไขในการทำงานของพนักงานและลูกจ้าง และออกข้อบังคับหรือระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติงานของ ยสท. โดยไม่ขัดหรือแย้งต่อระเบียบหรือข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการ ยสท. กำหนดด้วย (ร่างมาตรา ๒๔ และร่างมาตรา ๒๕)

(๔) กำหนดให้ผู้ว่าการ ยสท. เป็นผู้กระทำการในนามของ ยสท. และเป็นผู้แทนของ ยสท. ในกรณีกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก โดยผู้ว่าการ ยสท. อาจมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการ ยสท. กำหนด (ร่างมาตรา ๒๖)

(๕) กำหนดให้คณะกรรมการ ยสท. พิจารณาแต่งตั้งเมื่อผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง และยังมีได้แต่งตั้งผู้ว่าการ ให้คณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้งผู้รักษาการจากพนักงานในระดับรองผู้ว่าการ หรือ กรรมการเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ ยสท. โดยให้ผู้รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้ว่าการ (ร่างมาตรา ๒๗)

๓.๔ การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

(๑) กำหนดให้ ยสท. สามารถนำรายได้ที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่งๆ มาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานได้ เงินรายได้ดังกล่าวเมื่อได้หักจ่ายสำหรับการดำเนินงาน และค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา เงินสำรอง หนี้เงินกู้ เงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ต่างๆ และเงินลงทุนแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๓๖)

(๒) กำหนดให้ ยสท. จัดทำงบประมาณประจำปี โดยแยกเป็นงบลงทุน และงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๒๘)

(๓) กำหนดให้ ยสท. เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบที่กระทรวงการคลัง กำหนด (ร่างมาตรา ๒๙)

(๔) กำหนดให้ ยสท. วางและรักษาไว้ซึ่งระบบการบัญชีที่เหมาะสมแก่กิจการ และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ (ร่างมาตรา ๓๐)

(๕) กำหนดให้ ยสท. จัดทำงบดุล บัญชีทำการ และบัญชีกำไรขาดทุน ส่งผู้สอบบัญชี ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๓๑)

(๖) กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี ทำการตรวจสอบรับรองบัญชี และการเงินทุกประเภทของ ยสท. ทั้งนี้ ผู้สอบบัญชีต้องจัดทำรายงานผลการสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อคณะกรรมการ ยสท. ภายในหนึ่งร้อยหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี เพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๓๒ ร่างมาตรา ๓๓ และร่างมาตรา ๓๔)

(๗) กำหนดให้ ยสท. ต้องโฆษณารายงานประจำปีทีลื่นไป โดยแสดงงบดุลบัญชีทำการและบัญชีกำไรขาดทุนที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้อง รวมทั้งรายงานสรุปผลงานของ ยสท. ในปีทีล่งวงมาแล้ว (ร่างมาตรา ๓๕)

๓.๕ การกำกับดูแล

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. โดยมีอำนาจสั่งให้ ยสท. ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงานหรือยับยั้งการกระทำที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งให้ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี และสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของ ยสท. ได้ (ร่างมาตรา ๓๗)

(๒) กำหนดให้ ยสท. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี หาก ยสท. ดำเนินการลงทุนเพื่อขยายกิจการที่มีมูลค่าเกินห้าร้อยล้านบาท ให้อำนาจ ยสท. หรือให้ยืมเงินมีจำนวนเกินคราวละหนึ่งร้อยล้านบาท ออกตราสารเพื่อใช้ในการลงทุน จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ที่มีราคาเกินสิบล้านบาท จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด และเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด (ร่างมาตรา ๓๘)

๓.๖ การร้องทุกข์และการสงเคราะห์

(๑) กำหนดให้พนักงานและลูกจ้างมีสิทธิร้องทุกข์ได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการ ยสท. กำหนด (ร่างมาตรา ๓๙)

(๒) กำหนดให้ ยสท. จัดให้มีกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของพนักงานและลูกจ้าง และครอบครัว (ร่างมาตรา ๔๐)

๓.๗ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดให้กระทรวงการคลังโอนบรรดากิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบและสินทรัพย์ของโรงงานยาสูบฯ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของ ยสท. ซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในเวลาไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ สำหรับสินทรัพย์ที่ต้องโอนตามวรรคหนึ่งที่เป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๔๑)

(๒) กำหนดให้ผู้อำนวยการยาสูบ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการ จนกว่าจะครบกำหนดตามสัญญาจ้าง ทั้งนี้ ให้ได้รับค่าตอบแทนคงที่ ค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิประโยชน์อื่นตามสัญญาจ้าง

การนับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการให้นับรวมวาระการดำรงตำแหน่งการเป็นผู้ว่าการยาสูบด้วย (ร่างมาตรา ๔๒)

(๓) กำหนดให้บรรดาพนักงานหรือลูกจ้างของโรงงานยาสูบฯ ซึ่งดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็น พนักงานหรือลูกจ้างของ ยสท. แล้วแต่กรณีตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิม และให้ถือว่าระยะเวลาการทำงานในขณะที่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของโรงงานยาสูบฯ เป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่ ยสท. ในกรณีที่พนักงานหรือลูกจ้างของโรงงานยาสูบฯ ไม่สมัครใจไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ ยสท. ให้ถือเป็นการออกจากงานเพราะถูกเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับค่าชดเชย เงินบำเหน็จ และสิทธิหรือประโยชน์อื่น สำหรับการเลิกจ้างในกรณีดังกล่าวตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๔๓)

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบฯ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ภายในเวลาไม่เกินหนึ่งร้อยเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๔)

(๕) กำหนดให้บรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อกำหนด ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี ในเรื่องใด รวมถึงสัญญาหรือข้อตกลงที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ที่อ้างถึงโรงงานยาสูบฯ ให้ถือว่ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อกำหนด ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี รวมถึงสัญญาหรือข้อตกลงในเรื่องนั้น หมายถึง ยสท. (ร่างมาตรา ๔๕)

(๖) กำหนดให้บรรดาข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง ของโรงงานยาสูบฯ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ คงใช้บังคับต่อไป เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๖)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ พร้อมนี้ได้จัดทำคำชี้แจงความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. และแผนการตรากฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาแล้วด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑ .

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๕๒ โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

wannaporn_a@sepo.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๔๔๖.๒/๕๒๕๑



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๘๙ ๘๙
วันที่ ๑ ธ.ค. ๒๕๕๙
วันที่.....เวลา..... ๘.๑๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๒๘๔๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในประเด็นเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนให้ทราบว่า เมื่อพิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. แล้วเห็นว่า ร่างกฎหมายฉบับนี้มีขึ้นเพื่อเพิ่มศักยภาพในการจัดการของโรงงานยาสูบให้มีความคล่องตัว สามารถประกอบธุรกิจ รวมถึงเพิ่มความสามารถในการทำนิติกรรมในฐานะนิติบุคคล จึงกำหนดให้มีการยกระดับสถานะของโรงงานยาสูบจากรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการคลังที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ให้เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ภายใต้ชื่อ “การยาสูบแห่งประเทศไทย” (ยสท.) โดยมีวัตถุประสงค์ในการประกอบอุตสาหกรรม ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบหรือใบยา ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิจัย พัฒนา ควบคุม ตลอดจนการปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบหรือใบยา ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาแล้ว จึงเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. โดยมีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

๑. เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ทั้งฉบับแล้วพบว่า บทบัญญัติบางประการมีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และภารกิจของกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขมีกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ อันได้แก่ พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์เพื่อปกป้องคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชนโดยการควบคุมการบริโภคและจำกัดการเข้าถึงสินค้าประเภทผลิตภัณฑ์ยาสูบเป็นการเฉพาะ นอกจากนี้ การที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีของกรอบอนุสัญญาขององค์การอนามัยโลก (WHO Framework Convention on Tobacco Control : WHO FCTC) ซึ่งขณะนี้ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีของ WHO FCTC จำนวนถึง ๑๘๐ ประเทศ โดยประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๗ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้นมา ดังนั้น การประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบย่อมอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO FCTC) ซึ่งประเทศไทยในฐานะภาคีมีพันธกรณีที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรการต่างๆ ที่กำหนดไว้ใน WHO FCTC ด้วยเช่นกัน

๒. ตามร่างมาตรา ๓๕ ที่บัญญัติให้ ยสท. จะต้องโฆษณารายงานประจำปีที่สิ้นไป โดยแสดงงบดุล บัญชีทำการและบัญชีกำไรขาดทุนที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้อง รวมทั้งรายงานสรุปผลงานของ ยสท. ในปีที่ผ่านมาแล้ว

จากการ...

จากการตรวจสอบผ่านทางเว็บไซต์ของโรงงานยาสูบพบว่า ที่ผ่านมารองงานยาสูบได้มีการจัดทำ และเผยแพร่รายงานประจำปีซึ่งมีการสรุปผลงาน ตลอดจนกิจกรรมต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการในปีที่ล่วงมาแล้ว ซึ่งถือเป็นกิจกรรมภายใต้นโยบาย “ความรับผิดชอบต่อสังคมของภาคธุรกิจ” (Corporate Social Responsibility : CSR) อย่างไรก็ดี เนื่องจากการอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO FCTC) มาตรา ๕.๓ ได้กำหนดให้ภาคีกระทำกรต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองนโยบายด้านสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการควบคุม ยาสูบจากผลประโยชน์ทางการค้าและผลประโยชน์อื่นๆ จากอุตสาหกรรมยาสูบ ซึ่งต่อมองค์การอนามัยโลก ได้กำหนดแนวปฏิบัติ (Guideline) ตามมาตรา ๕.๓ เพื่อให้ภาคีมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้น ในการกำหนด มาตรการเพื่อป้องกันการแทรกแซงนโยบายภาครัฐจากอุตสาหกรรมยาสูบและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง กับ อุตสาหกรรมยาสูบ โดยได้กำหนดข้อควรปฏิบัติที่สำคัญไว้ประการหนึ่งคือ ภาคีอนุสัญญาต้องไม่รับรอง สนับสนุน ร่วมมือ หรือเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจกรรมเพื่อสังคมของอุตสาหกรรมยาสูบ ต้องไม่อนุญาตให้ อุตสาหกรรมยาสูบ หรือผู้ที่ดูแลผลประโยชน์แทนอุตสาหกรรมยาสูบ เปิดเผยต่อสาธารณะเกี่ยวกับกิจกรรม เพื่อสังคมของอุตสาหกรรมยาสูบหรือค่าใช้จ่ายสำหรับกิจกรรมเหล่านั้น เว้นแต่ในกรณีกฎหมายกำหนดให้ต้อง เปิดเผย เช่น การเปิดเผยรายละเอียดในรายงานประจำปี ดังนั้น บทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบ แห่งประเทศไทย พ.ศ. จึงควรคำนึงถึงมาตรการที่กำหนดไว้ใน WHO FCTC ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

ศูนย์กฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๒๒



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๗๐๘๓

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๒๘๕๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากเป็นการดำเนินงานที่สอดคล้องตามแนวนโยบายของภาครัฐที่กำหนดให้ยกสถานะองค์กรเป็นนิติบุคคล เพื่อให้องค์กรมีความคล่องตัวและสามารถดำเนินธุรกิจในรูปแบบต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับสภาวะการประกอบกิจการ ในปัจจุบัน อาทิ การขยายการค้าในต่างประเทศ นอกจากนี้ยังใช้เป็นเครื่องมือและกลไกสำคัญให้กับภาครัฐ ในการควบคุมและกำกับดูแลอุตสาหกรรมยาสูบ รวมทั้งการเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญเพื่อใช้การบริหารการเงินการคลังของประเทศ

๒. เห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณารายละเอียดข้อกฎหมายในบางมาตราให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น อาทิ มาตรา ๓๘ (๑) ที่กำหนดให้การลงทุนเพื่อขยายกิจการที่มีมูลค่าเกินห้าร้อยล้านบาท การยาสูบแห่งประเทศไทยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน โดยอาจพิจารณาปรับข้อความในส่วนของการลงทุนเพื่อขยายกิจการให้หมายความถึงการลงทุนที่เข้าข่ายเป็นโครงการลงทุน ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: Thida@nesdb.go.th

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๕๒๗๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างอิง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๗.๒/๒๑๗๗๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย
๒. รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเรื่องนี้

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. พร้อมทั้ง
แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ลงมติ

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกต
ของกระทรวงสาธารณสุขและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบ
การพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป และ

๒. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (สริมาดา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐/ต้น1/แจ้งมติ)

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๖/๗๓๗๐๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๓๘๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ คสช(กย)/๘๖๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๔๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๗๐๘๓ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๕๙๒ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๗๒๘๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๑๐/๕๓๕๖ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๔๔๖.๒/๕๒๕๑ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๗/๑๓๖ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๗๐๒/๖๑๙๑ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้ง เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๖. เลขาธิการ ก.พ.
๗. เลขาธิการ ก.พ.ร
๘. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๙. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๐. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ
๑๑. หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

